

Совет Безопасности

Distr.: General
27 April 2015
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 27 апреля 2015 года на имя Председателя Совета Безопасности

В ходе последнего конфликта, разразившегося в секторе Газа и южной части Израиля, в период с 8 июля по 26 августа 2014 года произошел ряд инцидентов, затронувших персонал, объекты и операции Организации Объединенных Наций.

В качестве главного административного должностного лица Организации я принял решение создать Комиссию Центральных учреждений Организации Объединенных Наций по расследованию, с тем чтобы рассмотреть и расследовать десять из этих инцидентов, связанных с гибелью и ранением людей на объектах Организации Объединенных Наций, нанесением этим объектам материального ущерба и получением сообщений о хранении на них оружия.

Я предпринял этот шаг, с тем чтобы собрать об этих серьезных инцидентах достоверную информацию, определить причины их возникновения и установить физических и юридических лиц, которые могут нести ответственность за их совершение. В частности, это позволило бы мне выявить любые недостатки, которые, возможно, наблюдались в работе Организации, а также принять все меры и задействовать все механизмы, которые могут быть необходимы для предотвращения повторения подобных инцидентов в будущем или, по крайней мере, смягчения их последствий. Это также позволило бы мне более точно определить шаги, которые мне, возможно, необходимо предпринять для обеспечения защиты имущества и материальных средств Организации.

В этой связи я хотел бы подчеркнуть, что Комиссия по расследованию не является судебным органом или судом: она не занимается вынесением юридических заключений и не рассматривает вопросы юридической ответственности.

Руководителем Комиссии я назначил г-на Патрика Каммарта. В состав Комиссии также вошли г-жа Мария Висьен-Милбурн, г-н Пьер Лемелин, г-н К.С. Редди и г-жа Ли О'Брайен (которая по состоянию здоровья вышла из состава Комиссии 29 декабря 2014 года). Функции секретаря выполнял г-н Стефан Вольфарт.

Комиссия приступила к своей работе 10 ноября 2014 года. В период с 26 ноября по 13 декабря 2014 года она находилась в поездке на места, а 5 февраля 2015 года представила мне доклад. Я хотел бы поблагодарить членов Комиссии за успешное завершение своей работы. При этом я хотел бы отметить трудности, с которыми они, естественно, сталкивались в ходе работы по сбору





точных и достоверных данных о конкретных обстоятельствах каждого из инцидентов, которые им было поручено расследовать и которые произошли в условиях вооруженного конфликта и в некоторых случаях в непосредственной близости от мест ведения активных боевых действий.

Я хотел бы официально выразить признательность правительству Израиля за сотрудничество с членами Комиссии, в том числе за содействие их въезду в сектор Газа и проведение с ними конструктивных встреч. Я также высоко оцениваю прием, оказанный членам Комиссии представителями Государства Палестина, а также уровень встреч с местными властями в Газе. Вместе с Комиссией я хотел бы выразить признательность за содействие, оказанное ее членам со стороны должностных лиц Организации Объединенных Наций и ее подразделений на местах. Я приветствую усилия правительства Израиля по проведению уголовных расследований в связи с некоторыми инцидентами, произошедшими во время конфликта, включая те из них, которые относятся к кругу ведения Комиссии. Я надеюсь, что правительство Палестины также проведет расследования в связи с возможной преступной деятельностью в ходе конфликта. В соответствии с международными стандартами расследования должны проводиться в оперативном порядке.

Таким же образом, как и во всех комиссиях Организации Объединенных Наций по расследованию, доклад Комиссии представляет собой внутренний документ, не подлежащий обнародованию. В нем содержится значительный объем информации, которая в строго конфиденциальном порядке была доведена до сведения Комиссии. В нем также излагается значительный объем информации, раскрытие которой может поставить под угрозу безопасность и надлежащее осуществление операций и мероприятий Организации.

В то же время мне известно о том, что мое решение о создании Комиссии по расследованию некоторых инцидентов, произошедших в секторе Газа, вызвало значительный интерес. Поэтому с учетом этого интереса и серьезного характера произошедших событий я принял решение опубликовать резюме доклада Комиссии, которое прилагается к настоящему письму.

Я хотел бы подчеркнуть, что содержащийся в приложении документ представляет собой резюме доклада Комиссии, а не сам доклад. Несмотря на некоторые трудности со сбором данных, этот доклад насчитывает 207 страниц, сопровождается сносками с указанием соответствующих источников и цитат, а также содержит около 160 добавлений и приложений с соответствующими данными, включая показания свидетелей, отчеты о расследованиях, в том числе в отношении оружия, медицинские заключения, фотографии, видеоматериалы, аудиозаписи, документы неправительственных организаций, протоколы заседаний и другие материалы.

Я хотел бы также подчеркнуть, что содержащийся в приложении документ представляет собой резюме доклада Комиссии, которое было подготовлено Секретариатом, а не самой Комиссией. В нем точно и объективно отражается содержание всего доклада Комиссии, в том числе описываются обстоятельства каждого из десяти инцидентов, которые было поручено рассмотреть и расследовать Комиссии, а также кратко излагаются основные выводы Комиссии об обстоятельствах каждого из этих инцидентов, причинах их возникновения и физических или юридических лицах, которые могут нести ответственность за их совершение. В нем также кратко излагаются выводы Комиссии.

Содержащиеся в докладе Комиссии рекомендации в мой адрес приводятся в данном документе в полном объеме.

Что касается рекомендаций Комиссии в отношении вопросов связи, координации и охраны и безопасности, а также первой из ее двух общих рекомендаций, то я принял решение учредить специальную группу старших руководителей в составе заместителей Генерального секретаря по политическим вопросам, по правовым вопросам и по вопросам охраны и безопасности, с тем чтобы они внимательно рассмотрели эти рекомендации и представили мне свои предложения относительно дальнейшего плана действий.

Что касается второй из двух общих рекомендаций Комиссии, то я уже принял меры совместно с Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ и соответствующими департаментами Организации Объединенных Наций по оказанию пострадавшим сотрудникам консультативной помощи в целях преодоления возможных последствий посттравматического синдрома.

Что касается семи инцидентов, связанных с гибелью и ранением людей на объектах Организации Объединенных Наций и нанесением этим объектам материального ущерба, то я хотел бы выразить сожаление по поводу того, что в результате действий Израиля по меньшей мере 44 палестинца были убиты и 227 получили ранения на объектах Организации Объединенных Наций, которые использовались для временного размещения населения. Объекты Организации Объединенных Наций пользуются неприкосновенностью и должны быть местами обеспечения безопасности, особенно в условиях вооруженного конфликта. Самую серьезную обеспокоенность вызывает то, что надежды и вера людей, которые обратились за защитой и искали и получили в них убежище, были напрасными. Я буду сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами и не жалеть усилий для того, чтобы такие инциденты больше не повторялись.

После того как сотрудники Организации Объединенных Наций обнаружили на ее объектах оружие, я прихожу в ужас от мысли о том, что группы палестинских боевиков подвергали школы Организации Объединенных Наций опасности, используя их для тайного хранения оружия. Три школы, в которых это оружие было найдено, в то время уже были пустыми и не использовались как убежища. Однако сам факт того, что они использовались лицами, участвующими в боевых действиях, для хранения оружия и в двух случаях, вероятно, для ведения огня, является недопустимым. Это подрывает уверенность соответствующих всех сторон в том, что помещения Организации Объединенных Наций являются гражданскими объектами и поэтому не могут становиться объектами нападения. Я преисполнен решимости принять все необходимые меры для того, чтобы не допустить в будущем повторения любых подобных инцидентов будь то в условиях вооруженных конфликтов, будь то при других обстоятельствах.

Прежде всего, я намерен по мере возможности решать дальнейшие вопросы, связанные с упоминаемыми в докладе Комиссии инцидентами, на основе диалога с правительствами Израиля и Палестины.

В заключение хотелось бы отметить, что я вынужден уже второй раз за время моего пребывания на посту Генерального секретаря создавать Комиссию

по расследованию инцидентов, касающихся объектов и персонала Организации Объединенных Наций и произошедших в ходе трагических конфликтов в секторе Газа. Осуществление рекомендаций, вынесенных Комиссией по расследованию в 2009 году, особенно в плане обеспечения координации и связи, безусловно, способствовало более эффективному выполнению протоколов и процедур во время кризиса 2014 года. Вместе с тем, недавний кризис породил новые требующие решения проблемы, в связи с чем я намерен заняться ими в рамках последующей деятельности по итогам рассмотрения доклада Комиссии. В частности, с учетом возможности возникновения нового кризиса я по-прежнему выражаю обеспокоенность по поводу обеспечения безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций, работающего в Газе. В этой связи я хотел бы вновь выразить глубокую признательность сотрудникам Организации, 11 из которых заплатили самую высокую цену, за неустанные усилия на местах в ходе недавнего конфликта.

Я вновь должен выразить глубокую и сохраняющуюся обеспокоенность в связи с положением гражданского населения в секторе Газа и Израиле, а также подчеркнуть право этого населения жить в условиях мира и безопасности и не подвергаться угрозе насилия и терроризма. Сторонам по-прежнему крайне важно обеспечивать, чтобы ни в чем не повинные мирные жители не становились жертвами военных действий. В докладе Комиссии по расследованию приводится информация о страданиях палестинского гражданского населения Газы и о том трагическом положении, в котором оно находится уже многие десятилетия. Мы также должны помнить о том, что израильские мирные жители в южной части Израиля по-прежнему сталкиваются с угрозой ракетных обстрелов и террористических нападений со стороны ХАМАС и других групп боевиков.

Несмотря на недавние события, я продолжаю верить в то, что наилучшим способом обеспечения благополучия и реализации чаяний палестинцев и израильтян будет успешное осуществление мирного процесса, позволяющее достичь целей принятых Советом резолюций, включая его резолюции 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002), 1515 (2003), 1850 (2008) и 1860 (2009).

Буду признателен Вам за доведение настоящего письма и приложения к нему до внимания членов Совета Безопасности в порядке их информирования.

(*Подпись*) **Пан** Ги Мун

Приложение

Резюме доклада Комиссии Центральных учреждений Организации Объединенных Наций по расследованию некоторых инцидентов в секторе Газа в период 8 июля 2014 года — 26 августа 2014 года, подготовленное Генеральным секретарем

1. 10 ноября 2014 года я созвал Комиссию Центральных учреждений Организации Объединенных Наций по расследованию для проверки и расследования следующих инцидентов в школах Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), произошедших в секторе Газа с 8 июля 2014 года по 26 августа 2014 года:

a) причинение телесных повреждений лицам, находившимся в подготовительной школе “A/B” БАПОР для девочек в Магази, и нанесение ущерба школе 21 и 22 июля 2014 года;

b) причинение телесных повреждений лицам, находившимся в подготовительной школе “C” БАПОР для девочек в Дайр-эль-Балахе, и нанесение ущерба школе 23 июля 2014 года;

c) гибель людей и причинение телесных повреждений лицам, находившимся в начальной школе “A” и “D” БАПОР для мальчиков и девочек в Байт-Хануне, и нанесение ущерба школе 24 июля 2014 года;

d) причинение телесных повреждений лицам, находившимся в подготовительной школе “B” БАПОР для девочек в Зайтуне, и нанесение ущерба школе в ночь с 28 на 29 июля 2014 года;

e) гибель людей и причинение телесных повреждений лицам, находившимся в начальной школе “A” и “B” БАПОР для девочек в Джабалии, и нанесение ущерба школе 30 июля 2014 года;

f) гибель людей и причинение телесных повреждений лицам, находившимся в подготовительной школе “A” БАПОР для мальчиков в Рафахе и в непосредственной близости к ней, и нанесение ущерба школе 3 августа 2014 года;

g) причинение ущерба начальной школе “A” и “B” БАПОР для мальчиков и девочек в Хузаа в период с 17 июля по 26 августа 2014 года;

h) обнаружение оружия в начальной школе (прибрежный района) “B” БАПОР для мальчиков и девочек в Газе 16 июля 2014 года;

i) обнаружение оружия в начальной школе “C” БАПОР для мальчиков в Джабалии и школе для мальчиков в Айюбийе 22 июля 2014 года;

j) обнаружение оружия в начальной школе “B” БАПОР для мальчиков и девочек в Нусейрате 29 июля 2014 года и 1&4 августа 2014 года.

2. Комиссию возглавлял генерал-майор в отставке Патрик Каммарт, бывший военный советник Департамента операций по поддержанию мира. В Комиссию также вошли: г-жа Мария Висьен-Милбурн, бывший главный юрисконсульт Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культу-

ры; г-жа Ли О’Брайен, бывший старший советник по политическим вопросам Департамента по политическим вопросам (29 декабря 2014 года г-жа О’Брайен вышла из состава Комиссии по состоянию здоровья); г-н Пьер Лемелин, руководитель программы Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в Кот-д’Ивуаре и бывший главный технический специалист по боеприпасам Канадских вооруженных сил; г-н Коввуричина Редди, бывший начальник службы безопасности ряда полевых миссий Организации Объединенных Наций.

3. В соответствии с кругом полномочий Комиссии, она выполняла следующие конкретные задачи:

a) сбор и рассмотрение всех имеющихся докладов о расследовании и других соответствующих исходных материалов, включая любые другие имеющиеся доклады, подготовленные по итогам расследований национальными властями;

b) выявление и опрос всех соответствующих свидетелей и иных лиц, которые могут помочь расследованию, и протоколирование их заявлений;

c) посещение мест, где произошли инциденты;

d) представление доклада Центральных учреждений об инцидентах, включая:

i) результаты изучения фактов и обстоятельств инцидентов (включая полные имена погибших и раненых; даты, время и место их гибели или ранения; факт выполнения лицами, являвшимися сотрудниками Организации Объединенных Наций, своих должностных обязанностей во время инцидентов; применительно к лицам, не являвшимся сотрудниками Организации Объединенных Наций, — причину их присутствия на месте инцидента или в непосредственной близости от него; описание урона и ущерба, причиненного имуществу Организации Объединенных Наций; и информацию о погибших или раненных лицах; и в случае инцидентов (h)-(j) — вид, состояние и местонахождение вооружений);

ii) выводы относительно причин инцидентов;

iii) выводы относительно ответственности любых физических лиц или организаций за инциденты;

iv) рекомендации относительно любых мер, которые, по мнению группы, следует принять Организации Объединенных Наций, включая любые меры, которые следует принять во избежание повторения подобных инцидентов;

v) соответствующие доказательственные материалы, которые должны быть добавлены в качестве дополнений и приложений, включая фотографии, посмертные эпикризы и т.д.

4. В соответствии со стандартной практикой комиссий Организации Объединенных Наций по расследованию Комиссии было предписано не включать в свой доклад какие-либо заключения по вопросам права или рекомендации относительно компенсации, принятия дисциплинарных мер или правовой ответственности.

5. В своем докладе Комиссия отметила, что в сферу ее круга полномочий не входит рассмотрение конфликта в Газе в более широких аспектах, его причин или ситуации, затрагивающей гражданское население Газы и Израиля, в период до начала операции «Нерушимая скала». Ее задача ограничивалась рассмотрением тех десяти инцидентов, которые указаны в ее круге полномочий.

Позиция правительства Израиля по операции «Нерушимая скала»

6. Правительство Израиля предоставило Комиссии справочную информацию по операции «Нерушимая скала». Операция проходила в несколько этапов: начальный этап, на котором применялась авиация, с 8 по 17 июля, затем наземная операция с 17 июля по 5 августа после нападения боевиков, проникших на территорию Израиля 17 июля через туннель из Газы, запуска беспилотного летательного аппарата в воздушное пространство Израиля, попыток проникновения морского спецназа ХАМАС в акваторию Израиля, продолжения ракетного обстрела из Газы и отказа ХАМАС от прекращения огня. Операция имела две цели: уничтожить ракетный арсенал в Газе и ликвидировать туннели для нападения на израильскую территорию (вторая цель была основной целью наземной операции).

7. Правительство подчеркнуло сложности проведения военных операций в городских условиях. Было заявлено, что ХАМАС был подготовлен и вооружен лучше, чем во время операции «Литой свинец» в 2009 году и операции «Облачный столп» в 2012 году. ХАМАС заранее разместил оружие и военное имущество и подготовил боевые позиции в различных точках, чтобы его бойцы могли свободно перемещаться без оружия и смешиваться с гражданским населением. В мечетях, школах, больницах и на других гражданских объектах были размещены ракеты, тайники с оружием и командные пункты. В этих условиях Армии обороны Израиля (ЦАХАЛ) было сложно отличать силы противника от гражданского населения, при этом из-за ограниченных визуального контакта и связи со своими силами процесс принятия решений вышестоящим командованием был децентрализован, в результате чего от нижестоящих командиров требовалось принимать решения в реальном режиме времени под обстрелом.

8. Правительство заявило, что в инструкциях войскам, данных командованием ЦАХАЛ, были поставлены, в частности, следующие задачи: обеспечение соблюдения права вооруженных конфликтов и сведение к минимуму нанесения ущерба гражданскому населению и уязвимым объектам. Было заявлено, что эти инструкции содержали более строгие требования относительно применения силы по сравнению с нормами международного гуманитарного права. При планировании операции и ее проведении в деятельности ЦАХАЛ в реальном режиме времени участвовали советники по правовым вопросам. Их заключения были обязательными для исполнения, а командиры оперативных подразделений, как правило, не имели права их игнорировать. Кроме того, правительство заявило, что были даны конкретные отдельные указания по утверждению заранее определенных и ограниченных по времени целей, по проведению операций вблизи уязвимых объектов и по поддержанию безопасного расстояния от гражданских объектов. Процессы выбора целей были усовершенствованы с учетом опыта предыдущих операций в Газе.

9. Правительство определило следующие конкретные меры, которые ЦАХАЛ должна была принять, чтобы свести к минимуму нанесение вреда гражданским лицам: использование данных разведки, тщательный выбор оружия и боеприпасов, включая использование высокоточных управляемых ракет; обозначение важных объектов в системах командования и управления и на картах, которыми пользовались силы на местах; общее и специальное оповещение гражданского населения и конкретных частных и должностных лиц. При возникновении риска нанесения вреда гражданским лицам ЦАХАЛ отменяла удары или перенацеливала управляемые ракеты.

10. Что касается объектов Организации Объединенных Наций, то правительство заявило, что оно регулярно обновляло данные о расположении всех таких объектов в системе командования и управления ЦАХАЛ, наносило их на карты и приняло специальные жесткие правила нанесения ударов, которые могли затронуть эти объекты. С учетом опыта предыдущих операций в Газе ЦАХАЛ старалась заранее оповещать о возможных ударах в окрестностях объектов Организации Объединенных Наций, незамедлительно и тщательно расследовала инциденты, связанные с гибелью и ранением людей на этих объектах или нанесением им ущерба, и по возможности извещала о неправомерном использовании объектов.

Объекты Организации Объединенных Наций

11. 11 июля 2014 года Специальный координатор Организации Объединенных Наций и Генеральный комиссар БАПОР обратились с совместным письмом к министру обороны Израиля, приложив к письму обновленный перечень всех объектов Организации Объединенных Наций в Газе и их координаты. В этот перечень были включены все школы, в которых впоследствии произошли инциденты, перечисленные в круге полномочий Комиссии.

12. В своем совместном письме Специальный координатор Организации Объединенных Наций и Генеральный комиссар БАПОР предупредили о том, что в случае вынужденного перемещения людей в результате военных операций некоторые объекты Организации Объединенных Наций могут быть использованы для укрытия гражданских лиц. Они также заявили, что полагаются на сотрудничество министра обороны в деле защиты операций, персонала и объектов Организации Объединенных Наций, которые, как они напомнили, должны оставаться неприкосновенными согласно применимым нормам международного права, включая Конвенцию о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 года.

13. БАПОР два раза в день направляло израильскому Координатору операций правительства на территориях и Администрации по координации и связи сообщения о полученных с помощью Глобальной системы местоопределения (ГСМ) координатах объектов, использовавшихся на тот момент в качестве убежищ на случай чрезвычайных ситуаций. В этих сообщениях упоминались все впоследствии пострадавшие от инцидентов школы БАПОР, перечисленные в круге полномочий Комиссии. В своих сообщениях Координатору операций правительства на территориях и Администрации по координации и связи БАПОР постоянно ссылалось на соответствующие положения Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и напоминало израильским властям о том, что они обязаны соблюдать неприкосновенность объектов Ор-

ганизации Объединенных Наций, включая объекты БАПОР, и обеспечивать защиту и безопасность их персонала, оборудования и имущества. БАПОР также напомнило Координатору операций правительства на территориях и Администрации по координации и связи о том, что ЦАХАЛ должна принимать все необходимые меры к тому, чтобы предотвращать причинение ущерба объектам Организации Объединенных Наций и угрозы для безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций.

Выводы Комиссии относительно причин инцидентов и ответственности за них

14. В соответствии со своим кругом полномочий Комиссия в докладе подробно описывает поездки на места, которые она осуществила в ходе своего пребывания в Газе, и беседы с сотрудниками Организации, в том числе БАПОР, а также представителями соответствующих органов власти и свидетелями, которые могли помочь в расследовании. Комиссия ссылается на ряд докладов по итогам расследования и других соответствующих исходных материалов, относящихся к инцидентам, а также на информацию, предоставленную правительством Израиля.

15. Комиссия пришла к следующим выводам относительно фактов, причин и ответственности в связи с каждым из инцидентов, перечисленных в рамках ее круга полномочий. Все установленные факты вместе с подтверждающими их доказательствами и документами, а также обоснованием выводов Комиссии содержатся в полном докладе Комиссии, который был представлен Генеральному секретарю строго конфиденциально, что соответствует ее кругу полномочий и стандартной практике Комиссии Организации Объединенных Наций по расследованию.

Инцидент (a): ранения в подготовительной школе БАПОР для девочек “A/B” в Магази и ущерб, нанесенный зданию школы, 21 и 22 июля 2014 года

16. Подготовительная школа БАПОР для девочек “A/B” расположена в лагере беженцев «Магази» в провинции Дейр-эль-Балах сектора Газа. Она находится в двух километрах от Израиля и в пределах трехкилометровой «буферной зоны», которая была создана ЦАХАЛ в ходе операции «Нерушимая скала». В школе имеются ворота, и она окружена высокой стеной.

17. 19 июля 2014 года ЦАХАЛ обратилась к жителям лагеря беженцев «Магази» с призывом эвакуироваться в Дейр-эль-Балах, расположенный к юго-западу от него. В этот же день она была открыта в качестве обозначенного убежища на случай чрезвычайных ситуаций, и в определенный момент в ней укрывались до 2000 человек, поскольку, несмотря на обстрелы в районе школы с 19 по 21 июля, люди перебрались в нее, полагая, что она остается безопасным местом.

18. Ситуация с безопасностью в лагере беженцев «Магази» резко ухудшилась 21 июля: увеличилась интенсивность обстрелов в непосредственной близости от школы. Руководство БАПОР предписало сообщить людям, ищущим там убежища, о необходимости покинуть школу и переместиться в другую школу примерно в 5 км от первой. Ко времени инцидента большинство людей поступили таким образом, но до 300 человек оставались там. Примерно в 16 ч. 50 м. по школе был нанесен удар на уровне крыши: имела место стрельба

прямой наводкой из танка ЦАХАЛ, вероятно, с использованием 120-мм противотанкового кумулятивного многоцелевого снаряда или кумулятивного снаряда. В результате ранения получили мужчина и ребенок, укрывавшиеся в школе, а зданию школы был нанесен ущерб. Комиссия отметила, что своевременные действия руководства БАПОР и начальника убежища, сообщивших людям, которые укрывались в школе, что она больше не является безопасной, и призвавших их переместиться в другое место, позволили предотвратить ранения еще большего числа людей и, возможно, гибель людей.

19. Комиссия отметила, что ни одному из свидетелей, опрошенных БАПОР, не было известно о какой-либо активности вооруженных группировок в школе или ее окрестностях. Комиссия далее отметила, что, по всей видимости, школьные ворота все время находились под наблюдением охранников БАПОР и закрывались на ночь и что все лица, входившие в школу, регистрировались. С другой стороны, правительство Израиля проинформировало Комиссию о том, что ЦАХАЛ выявила значительное присутствие противника в районе школы, а также, судя по всему, в ней самой. Правительство далее проинформировало Комиссию о том, что инцидент находится в процессе рассмотрения по запросу главного военного прокурора, что пехотные и бронетанковые подразделения ЦАХАЛ участвовали в боевых действиях приблизительно в одном километре к югу от школы в то время, когда произошел инцидент, и что, как предполагается, по школе был нанесен удар 120-мм танковым снарядом.

20. Позднее в тот же день 21 июля БАПОР исключило данную школу из списка обозначенных убежищ на случай чрезвычайных ситуаций. Утром 22 июля 2014 года БАПОР и ЦАХАЛ координировали предоставление коридора на два часа в целях обеспечения безопасного прохода группы БАПОР, с тем чтобы она могла посетить школу и провести расследование инцидента, имевшего место в предыдущий день. Группа прибыла в школу, когда был предоставлен такой коридор. Ее члены приехали в четко обозначенных автотранспортных средствах Организации Объединенных Наций, которые были поставлены на стоянку на видное место в середине школьного двора. Один из членов группы в бронежилете с люминесцентным знаком Организации Объединенных Наций поднялся на крышу, чтобы изучить последствия попадания снаряда в предыдущий день. Когда он там находился, два минометных снаряда попали в здания в непосредственной близости от школы. Член группы побежал с крыши. Затем еще два минометных снаряда разорвались на крыше школы в том самом месте, где он стоял. Группа БАПОР немедленно покинула тот район. В результате этого инцидента никто не пострадал, но здание школы было повреждено.

21. Правительство Израиля проинформировало Комиссию о том, что по итогам расследования, начатого по запросу главного военного прокурора, было выявлено, что 22 июля ЦАХАЛ вела минометный огонь в районе Магази, но что огонь был направлен исключительно на открытые участки местности, расположенные по меньшей мере в двух километрах от школы. При этом специалисты ЦАХАЛ по боеприпасам, которые изучили фотографии осколка минометного снаряда, сделанные представителями БАПОР на месте инцидента, не смогли определить, являлся ли он остатком 81-мм минометного снаряда ЦАХАЛ или, к примеру, 82-мм снаряда, такого, как те, которые, как утверждалось, использовались ХАМАС. Для точного определения был необходим физический осмотр осколка. Тем не менее Комиссия пришла к выводу о том, что

школа была обстреляна 81-мм минометными снарядами, выпущенными ЦАХАЛ.

Инцидент (b): ранения в подготовительной школе БАПОР для девочек “C” в Дейр-эль-Балахе и ущерб, нанесенный зданию школы, 23 июля 2014 года

22. Подготовительная школа БАПОР для девочек “C” в Дейр-эль-Балахе расположена в городском районе в провинции Дейр-эль-Балах сектора Газа. В школе имеются одни ворота, и она обнесена высокой стеной. Школа была открыта в качестве обозначенного убежища на случай чрезвычайных ситуаций 19 июля. В тот момент, когда произошел инцидент, в ней укрывались около 1500 перемещенных лиц.

23. Комиссия была проинформирована о том, что ЦАХАЛ проводила операции в провинции Дейр-эль-Балах сектора Газа в ночь с 22 на 23 июля 2014 года, что ВВС Израиля были нанесены авиаудары по целям в лагере «Дейр-эль-Балах» и что в течение ночи имели место ожесточенные столкновения к востоку от Дейр-эль-Балаха. Комиссия отметила, что свидетели сообщили БАПОР о том, что в течение ночи они слышали звуки артиллерийского обстрела в этом районе, но не вблизи школы. Она также отметила, что свидетели сообщили БАПОР о том, что в школе и вокруг нее на момент инцидента не наблюдалось активности боевиков. Комиссия была далее проинформирована о том, что БАПОР ввело в действие меры безопасности для обеспечения того, чтобы ни одно вооруженное лицо не проникло в школу.

24. В период между 05 ч. 45 м. и 06 ч. 15 м. утром 23 июля в медицинский кабинет, расположенный на третьем этаже школы, попал снаряд, который прошел через окно и две стены шахты лифта, частично поразив внешнюю стену веранды и вылетев за пределы территории школы. Трое перемещенных лиц из примерно 40, спавших в комнате в момент инцидента, получили легкие ранения. Никто не погиб. Школе был нанесен относительно небольшой ущерб.

25. Правительство Израиля проинформировало Комиссию о том, что инцидент находится в процессе рассмотрения в соответствии с запросом главного военного прокурора и что определить кого-либо из состава ЦАХАЛ, кто мог бы быть связан с инцидентом, не представлялось возможным. Тем не менее Комиссия пришла к выводу о том, что школа была поражена в результате стрельбы прямой наводкой, которая велась ЦАХАЛ с использованием 120-мм противотанкового кумулятивного снаряда.

Инцидент (c): гибель людей и ранения в начальной школе БАПОР для совместного обучения “A” и “D” в Бейт-Хануне и ущерб, нанесенный зданию школы, 24 июля 2014 года

26. Начальная школа БАПОР для совместного обучения “A” и “D” в Бейт-Хануне находится в одноименном городе. Часть территории Бейт-Хануна, в том числе та, на которой находится школа, вошла в так называемую «буферную зону», созданную ЦАХАЛ в ходе операции «Нерушимая скала». Во время данной операции район, прилегающий к школе, был особенно опасен, и по мере усиления боевых действий весь этот район стал ареной ожесточенных столкновений. В связи с массовым перемещением гражданского населения и его потребностью в убежище БАПОР 18 июля обозначило школу в качестве убежища на случай чрезвычайных ситуаций.

27. Комиссия отметила, что большинство свидетелей сообщали о ежедневных обстрелах в непосредственной близости от школы и о том, что некоторые из людей, укрывавшихся в школе, были ранены осколками снарядов, которые разрывались за пределами школы. Комиссия также отметила, что сотрудник БАПОР по вопросам безопасности сообщил о получении им неоднократных звонков из Администрации по координации и связи Израиля в течение трех–четырех дней до инцидента с указанием того, что по данным ЦАХАЛ из школы и с прилегающей к ней территории выпускались ракеты и что школу необходимо эвакуировать. С другой стороны, Комиссия отметила, что свидетели, опрошенные БАПОР, говорили, что ни в школе, ни в непосредственной близости от нее не наблюдалось активности боевиков, хотя были слышны звуки запускаемых ракет на некотором расстоянии от нее.

28. Комиссия отметила, что школа окружена высокой стеной и в ней имеются одни ворота, которые находились под наблюдением по меньшей мере одного охранника и закрывались на ночь. В период, предшествовавший инциденту, БАПОР иногда было не в состоянии доставить продовольствие, воду и другие предметы снабжения в школу из-за отсутствия разрешения со стороны ЦАХАЛ. Таким образом, люди, укрывавшиеся в школе, были вынуждены сами добывать предметы снабжения и ходить за ними в свои дома или просить других выйти из школы и купить их. Комиссия отметила, что люди, укрывавшиеся в школе, признали, что с этой целью они проделали два прохода в школьной стене. Были получены свидетельства того, что эти проходы были закрыты партами и столами в ночь перед инцидентом.

29. В день, предшествовавший инциденту, ситуация в районе школы ухудшилась. Представители Международного комитета Красного Креста (МККК) посетили школу в попытке эвакуировать находившихся там людей, но большинство из них отказались ее покидать. Свидетели сообщили, что в ту ночь снаряды падали в непосредственной близости от школы, причем их осколки задевали школу, и что в школу попадали пули из огнестрельного оружия. В Полевое отделение БАПОР в Газе поступали звонки от ЦАХАЛ с указанием того, что она будет вести огонь по школе и что перемещенных лиц необходимо эвакуировать.

30. Утром 24 июля интенсивность боевых действий снизилась, и многие люди, укрывавшиеся в школе, решили покинуть ее. В результате число людей, находившихся в школе, снизилось с 2000–4000, которые были там ранее, до приблизительно 450 в момент инцидента. В то же утро БАПОР решило эвакуировать свой персонал из школы, учитывая угрозу грядущего нападения ЦАХАЛ. БАПОР обратилось в Администрацию по координации и связи и неоднократно просило предоставить коридор для этой цели. К моменту инцидента такой коридор не был предоставлен. БАПОР была предпринята попытка убедить людей, укрывавшихся в школе, покинуть ее, но они сказали, что останутся в ней. БАПОР позвонило в Администрацию по координации и связи и заявило, что БАПОР не будет эвакуировать людей, находившихся в школе, и напомнило, что школа является гражданским объектом.

31. В то же утро Полевое отделение БАПОР в Газе получило звонок от командира одного из подразделений ЦАХАЛ, сообщившего, что ЦАХАЛ собирается нанести удар по комплексу из четырех других школ в Бейт-Хануне в 800 метрах от начальной школы “A” и “D” для совместного обучения. Этот ко-

мандир сообщил, что под этими школами находится один из арсеналов ХАМАС и что БАПОР должно эвакуировать всех людей, находящихся в школах. Представитель Администрации по координации и связи также вступил в контакт с местными должностными лицами в Бейт-Хануне и сказал им готовить к эвакуации людей, укрывавшихся в начальной школе “A” и “D” для совместного обучения. В 14 ч. 00 м. сотрудник муниципалитета, который также был мухтаром, прибыл в школу вместе с другим мухтаром. Он сообщил людям, остававшимся в школе, что она больше не является безопасной и что в сотрудничестве с МККК и БАПОР они организуют эвакуацию людей автобусами. Затем люди вышли на школьный двор в ожидании эвакуации, и охранники заранее открыли ворота.

32. Примерно в 15 ч. 00 м. 24 июля по школе был открыт артиллерийский огонь непрямой наводкой. По меньшей мере два 120-мм кумулятивных минометных снаряда попали в школу: один из них разорвался в середине школьного двора, а второй — на лестнице перед входом в школу. От 12 до 14 человек были убиты, а 93 получили ранения, некоторые из которых были тяжелыми. Школе не был нанесен большой ущерб. Комиссия пришла к выводу о том, что ответственность за инцидент несет ЦАХАЛ.

33. Правительство Израиля заявило, что Администрация по координации и связи предприняла масштабные усилия с помощью БАПОР и МККК для эвакуации школы, с тем чтобы свести к минимуму риск случайных потерь среди гражданского населения в результате интенсивных боевых действий в этом районе. Оно также заявило, что школа не была объектом нападения. Оно далее проинформировало Комиссию о том, что по результатам мероприятий по установлению фактов, осуществленных ЦАХАЛ, возникли обоснованные подозрения в том, что в ходе инцидента имело место отклонение от устава ЦАХАЛ и что главный военный прокурор приказал провести уголовное расследование этого инцидента.

Инцидент (d): ранения в подготовительной школе для девочек “B” в Зайтуне в ночь с 28 на 29 июля 2014 года и причинение ей ущерба

34. Подготовительная школа БАПОР для девочек “B” в Зайтуне расположена в плотно застроенном квартале города Газа рядом с комплексом штаб-квартиры БАПОР. Школа была открыта в качестве обозначенного убежища на случай чрезвычайных ситуаций 19 июля. К вечеру 27 июля в ней укрывались порядка 1700 человек. Комиссия отметила, что школьный охранник БАПОР сообщил, что внутри школы не было вооруженных или незарегистрированных лиц. Охранники всегда дежурили у ворот школы, которые закрывались на ночь и вход и выход через которые был запрещен.

35. В течение 28 июля в провинции Газа происходили интенсивные артиллерийские обстрелы и воздушные бомбардировки. Вечером возросла интенсивность обстрелов в непосредственной близости от школы, где также была отмечена активность боевиков. Примерно в 01 ч. 30 м. 29 июля снаряд попал в крышу школы, пробил потолок и ударил в стену, непосредственно примыкавшую к двери в классную комнату, в которой спали около 40 человек. Семь из них были ранены, и школе был причинен ущерб.

36. Правительство Израиля заявило, что главный военный прокурор запросил проведение рассмотрения этого инцидента и что оно продолжается. В указанную дату не удалось выявить какую-либо оперативную деятельность ЦАХАЛ, которую можно было бы связать с инцидентом, в том числе какой-либо авиаудар по школе или ее окрестностям. Специалисты ЦАХАЛ по боеприпасам также не смогли на основании имеющихся фотографий определить тип боеприпаса, попавшего в школу. Тем не менее Комиссия пришла к выводу о том, что в школу попала ракета, возможно ракета «Спайк», выпущенная ЦАХАЛ с воздуха.

Инцидент (e): гибель людей и ранения в начальной школе БАПОР для девочек “A” и “B” в Джабалии и ущерб, нанесенный зданию школы, 30 июля 2014 года

37. Начальная школа БАПОР для девочек “A” и “B” в Джабалии расположена в плотно застроенном районе в центре лагеря беженцев в Джабалии. Школа была открыта в качестве обозначенного убежища на случай чрезвычайных ситуаций 16 июля 2014 года. По состоянию на 30 июля в ней находились приблизительно зарегистрированных 3000 человек, большинство из которых из городов Бейт-Лахия, Бейт-Ханун и Джабалия, а также других районов в северной части Газы.

38. Школа окружена трехметровой стеной и имеет только одни ворота. За школой наблюдали два школьных смотрителя БАПОР: один работал в дневную, а другой в ночную смену. Охранники, нанятые в рамках программы БАПОР по созданию рабочих мест, ночью не спали, с тем чтобы наблюдать за школой и обеспечивать соблюдение правил людьми, укрывавшимися в ней. Ношение оружия внутри школы было запрещено, и Комиссия полагает, что представленные ей свидетельские показания подтверждают, что это правило строго соблюдалось. Комиссия отметила, что, как следует из показаний свидетелей, у ворот школы все время находились два охранника, кроме того, дополнительные охранники присутствовали в школе для поддержания безопасности и обеспечения того, чтобы вооруженные лица не входили в нее. Из свидетельских показаний также следует, что ночью ворота были закрыты и что никто не был замечен перелезающим через школьную стену, в том числе в ночь перед инцидентом и утром в день инцидента.

39. В течение ряда недель и дней до инцидента имели место несколько случаев обстрела Армией обороны Израиля зданий в непосредственной близости от школы. В течение ряда дней перед инцидентом вооруженные столкновения между боевиками и ЦАХАЛ происходили к востоку от лагеря в Джабалии, и ЦАХАЛ сбрасывала листовки с призывом к его обитателям переместиться в город Газа. Комиссия отметила, что свидетели, опрошенные БАПОР, заявляли, что в школе или в непосредственной близости от нее не наблюдалось активности боевиков, хотя одна из свидетелей заявила, что она слышала звуки ракет неподалеку от школы в дни, предшествовавшие инциденту.

40. Комиссия отметила, что большинство свидетелей сообщили БАПОР, что за несколько часов до инцидента наблюдалось относительное спокойствие. Однако в какой-то момент между 04 ч. 30 м. и 04 ч. 45 м. утром 30 июля за пределами школы произошел взрыв, который разбросал осколки по школьному двору. Примерно в 04 ч. 45 м. по школе был нанесен залп из четырех

155-мм кумулятивных снарядов, выпущенных артиллерийской установкой, ведущей огонь непрямой наводкой. Были убиты 17–18 человек, в том числе сотрудник БАПОР и два его сына, а также охранник, нанятый БАПОР в рамках программы по созданию рабочих мест. Ранения получили 99 человек, укрывавшихся в школе. Зданию школы был нанесен очень серьезный ущерб. Также были причинены ранения людям и животным и нанесен ущерб зданиям в непосредственной близости от школы. Комиссия пришла к выводу о том, что инцидент объясняется действиями ЦАХАЛ и что правительством Израиля не было заранее направлено предупреждение о залпе из 155-мм кумулятивных снарядов по школе или близлежащему району.

41. Правительство Израиля заявило, что 155-мм снаряды были выпущены по военным целям и что школа не была объектом нападения. Главный военный прокурор приказал начать уголовное расследование данного инцидента.

Инцидент (f): гибель людей и ранения в подготовительной школе БАПОР для мальчиков “A” в Рафахе и/или в непосредственной близости от нее и ущерб, нанесенный зданию школы, 3 августа 2014 года

42. Подготовительная школа БАПОР для мальчиков “A” в Рафахе расположена в густонаселенном городе Рафах на южной оконечности сектора Газа. Школа окружена стеной, и в ней имеются только одни главные ворота, выходящие на оживленную улицу. Школа была обозначена в качестве убежища для гражданских лиц на случай чрезвычайных ситуаций 18 июля 2014 года, и в день инцидента в ней находились приблизительно 2700–2900 человек.

43. Комиссия отметила, что свидетели описывали ситуацию утром 3 августа 2014 года как спокойную, но что внезапно они услышали звуки беспилотного летательного аппарата. Неустановленное число гражданских лиц, в том числе уличные торговцы, находившиеся за прилавками, были рядом со школьными воротами, которые только что открылись, чтобы пропустить внутрь автомобиль БАПОР. В период между 10 ч. 40 м. и 10 ч. 45 м. высокоточная управляемая ракета, выпущенная ЦАХАЛ с воздуха, попала в дорогу за пределами школы, в пяти-шести метрах от школьных ворот. Пятнадцать человек, которые в то время были в непосредственной близости от ворот, погибли, в том числе находившийся в пределах школьного комплекса охранник, нанятый БАПОР в рамках программы по созданию рабочих мест. От 25 до 30 человек, находившихся вблизи ворот, были ранены. Школьной стене и пункту охраны рядом со школьными воротами был нанесен незначительный ущерб от осколков. Комиссия пришла к выводу о том, что ракета была направлена на мотоцикл, на котором находились три человека.

44. Правительство Израиля заявило Комиссии, что было начато рассмотрение данного инцидента по запросу главного военного прокурора. ЦАХАЛ выпустила ракету с воздуха по мотоциклу, на котором находились три боевика из группировки «Палестинский исламский джихад». Когда стало очевидно, что взрыв по времени совпадет с проездом мотоцикла мимо школьных ворот, было невозможно изменить траекторию ракеты.

Инцидент (g): Ущерб, нанесенный начальной школе-колледжу БАПОР для совместного обучения “A” и “B” в Хузе между 17 июля и 26 августа 2014 года

45. Начальная школа-колледж БАПОР для совместного обучения “A” и “B” в Хузе расположена в жилом районе в центре деревни Хуза, жители которой занимаются сельским хозяйством, примерно в 1,3 км от Израиля. В ходе операции «Нерушимая скала» школа не использовалась в качестве убежища на случай чрезвычайных ситуаций. Однако БАПОР проинформировало израильские власти о ее местоположении и ее статусе объекта Организации Объединенных Наций, что было сделано и в отношении других школ, в которых произошли инциденты, ставшие предметом расследования Комиссии. Комиссия отметила, что школьные здания были закрыты при начале операции «Нерушимая скала» и что во время инцидента в ней не было гражданских лиц.

46. Наземные войска ЦАХАЛ вошли в деревню Хуза 23 июля или примерно в этих числах. Как представляется, в данном районе после этой даты имели место интенсивные обстрелы и столкновения между ЦАХАЛ и боевиками. 28 июля или примерно в этих числах один корпус школы — корпус A — был полностью разрушен. В этот день или примерно в этих числах 120-мм противотанковый кумулятивный снаряд попал в другой корпус школы — корпус D, — причинив ему значительный ущерб.

47. Правительство Израиля заявило Комиссии, что было начато рассмотрение данного инцидента по запросу главного военного прокурора. В ходе боевых действий в Хузе командиры подразделений ЦАХАЛ, участвовавших в них, получали многочисленные сообщения, указывающие на то, что школьный комплекс использовался в качестве наблюдательного пункта и центра командования и управления. Ночью 27 июля силы ЦАХАЛ расположились в здании неподалеку, и в целях обеспечения того, чтобы это здание функционировало в качестве адекватной оборонительной позиции и могло в достаточной степени защитить данные силы от различных потенциальных угроз несколько близлежащих зданий, в том числе часть школы, были разрушены. Отряд ЦАХАЛ вошел в школу 28 июля, с тем чтобы проверить здания на предмет присутствия там противника, и обнаружил оперативную карту, принадлежавшую «Палестинскому исламскому джихаду», и другое военное имущество. В ходе проверки командир подразделения решил в связи с настоятельной военной необходимостью расчистить дополнительную территорию от зданий, которые были частью школьного комплекса, с тем чтобы улучшить защиту сил ЦАХАЛ. Силы, которые осуществляли проверку школы, не применяли огнестрельное оружие или взрывчатые вещества, и ущерб, нанесенный корпусу D, как представляется, был результатом попадания 120-мм танкового снаряда.

48. Комиссия пришла к выводу о том, что корпус A школы был снесен бульдозерами ЦАХАЛ, а корпус D был разрушен в результате попадания 120-мм противотанкового кумулятивного снаряда, выпущенного танком ЦАХАЛ.

Инцидент (h): Обнаружение 16 июля 2014 года оружия в начальной школе совместного обучения “B” БАПОР (прибрежный район) в Газе

49. Начальная школа совместного обучения “B” (прибрежный район) в Газе расположена в центральной части лагеря беженцев «Бич», разбитого в густо-

населенном районе города Газа. На противоположной стороне улицы расположены четыре другие школы БАПОР и медицинский центр БАПОР. Комплекс зданий школы обнесен забором; имеются одни главные ворота. По двум сторонам школьного двора построены дома, примыкающие к забору, которым обнесена территория школы. Окна нижних этажей этих домов выходят на школьный двор; один из домов сообщается со школьным двором дверью. Также вблизи школы расположено частное здание, которое примыкает к дому, сообщающемуся со школьным двором; главный вход в это здание находится рядом со школьными воротами. В ходе операции «Нерушимая скала», которая проводилась до инцидента, этот дом подвергался бомбардировке.

50. Школа во время проведения операции «Нерушимая скала» не работала, так как учащиеся в это время были на летних каникулах; как убежище на случай чрезвычайных ситуаций школа также не использовалась.

51. Комиссия была проинформирована о том, что два служителя школы БАПОР присматривали за школой до инцидента и в день, когда он произошел. Один из них работал в утреннюю смену, другой — в вечернюю. Пять охранников, нанятых в рамках программы БАПОР по созданию рабочих мест, были также приписаны к школе; один из них работал в утреннюю смену, четыре — в ночную смену, нарядами по два человека. Кроме того, директор школы время от времени обходил все классные комнаты.

52. Комиссии сообщили, что один из школьных служителей утверждал, что он выполнял свои обычные обязанности до инцидента и в день, когда он произошел. Со слов второго служителя, по соображениям безопасности ему было сказано оставаться на удалении от школы и переместиться в медицинский центр, находящийся на другой стороне улицы, и следить за школой оттуда. Охранники, нанятые в рамках программы по созданию рабочих мест, следуя тем же инструкциям, до инцидента и в день, когда он произошел, также находились не на территории школы, а в медицинском центре. Комиссии стало известно, что такие инструкции дал сотрудник БАПОР, опасавшийся, что соседнее со школой здание может вновь быть обстреляно.

53. Комиссия была проинформирована о том, что школьные ворота не запирались в период, предшествовавший инциденту, для того чтобы дети могли проходить во двор школы. Комиссии сообщили также, что существовали два комплекта ключей от классных комнат: один для утренней смены, второй — для вечерней. Один комплект ключей хранился в кабинете директора школы. Щде хранился второй комплект, неясно.

54. В рамках программы регулярных инспекций всех объектов БАПОР, предназначенной для предотвращения нарушения на их территории принципа «нейтралитета», 2 июня группа сотрудников по оперативной поддержке провела инспекцию школы. По результатам этой инспекции никаких сообщений от группы о наличии оружия или каких-либо признаках деятельности боевиков получено не было. Впоследствии никаких других инспекций группы сотрудников по оперативной поддержке не проводили, т.к. 8 июля местное отделение БАПОР в Газе объявило о введении чрезвычайного положения. После этого группы сотрудников по оперативной поддержке приостановили свою работу, а члены этих групп были направлены на выполнение иных функций, связанных с введением чрезвычайного положения.

55. 16 июля 2014 года в одной из закрытых на замок классных комнат в углу под одеялом были обнаружены ствол 120-мм миномета, лафет для 120-мм миномета и 20 ящиков с 120-мм минометными минами. Все эти средства были сфотографированы.

56. Старшее руководство БАПОР уведомило местных властей в Газе и потребовало, чтобы оружие было вывезено. Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций обратился к специальной группе по защите в структуре местной полиции и также потребовал, чтобы оружие было вывезено; по всей видимости, это было сделано силами подразделения местной полиции по обезвреживанию взрывных устройств. Группа просила Организацию Объединенных Наций гарантировать, что во время проведения работ по удалению оружия из школы ЦАХАЛ не наносила по ней удары, и предоставить для вывоза оружия автотранспортное средство Организации Объединенных Наций. Департамент в этом отказал.

57. Комиссии сообщили, что в БАПОР поступила информация о том, что два человека, назвавшиеся полицейскими, приходили в школу и заявили, что знают, кому принадлежит тайник с оружием, и оставили номер телефона. Когда с ними связались, один из них сообщил, что оружие будет вывезено из школы ранним утром. Комиссия была также проинформирована о том, что ранним утром 17 июля дверь в указанную классную комнату была закрыта на замок, без каких-либо следов взлома снаружи или изнутри, а оружия в ней обнаружено не было.

58. 17 июля БАПОР уведомило министерство иностранных дел Израиля об обнаружении оружия и его последующем исчезновении. Во второй половине дня 17 июля БАПОР опубликовало сообщение для прессы с информацией о том, что в школе, в которой в то время не проводились занятия, был обнаружен тайник с оружием, в котором насчитывалось около 20 реактивных снарядов. Исходя из предположения о том, что оружие было вывезено подразделением местной полиции по обезвреживанию взрывных устройств, БАПОР в своем сообщении для прессы отметило, что оно уведомило соответствующие стороны и предприняло в целях обеспечения безопасности и охраны школы все необходимые меры по вывозу обнаруженных предметов.

59. Комиссия сделала вывод, что меры по обеспечению безопасности в школе на фоне обстановки в данной местности были недостаточными в период до инцидента и в день, когда он произошел; причиной этого отчасти стало то обстоятельство, что сотрудники, отвечавшие за охрану школы, работали в условиях, когда их жизни угрожала опасность. Комиссия пришла также к выводу о том, что неустановленная палестинская вооруженная группа использовала территорию школы для того, чтобы спрятать вооружение.

Инцидент (i): Обнаружение 22 июля 2014 года оружия в действующих в рамках БАПОР начальной школе “C” и школе для мальчиков в «Айюбийа» в Джабалии

60. Начальная школа “C” и школа для мальчиков «Айюбийа» — это одна из пяти школ, расположенных в городской местности, к востоку от лагеря беженцев в Джабалии. За школой простирается обширная открытая местность с небольшими сельскохозяйственными угодьями. Как сообщили Комиссии, известно, что с этой территории вооруженные группы производят запуски ракетных

снарядов и что в ходе предыдущих конфликтов ЦАХАЛ выбирала ее в качестве мишени для обстрелов.

61. С учетом вопросов безопасности и охраны БАПОР в своем плане работы на случай чрезвычайных ситуаций не рассматривало использование этой школы в качестве потенциального объекта для организации убежища. В момент, когда произошел инцидент, школа была закрыта на летние каникулы.

62. Комиссии сообщили, что в школе обычно работали четыре школьных служителя, однако во время инцидента трое из них отсутствовали. Один школьный служитель проживал на территории школы, но был в отпуске и по соображениям безопасности преимущественно оставался в помещении. Комиссия также была информирована о том, что в рамках программы БАПОР по созданию рабочих мест были наняты пять охранников, которые были приписаны к школе и должны были работать сменами с вечера до утра. Однако во время инцидента никого из них на территории школы не было. В школе есть одни главные ворота, которые, как сообщили Комиссии, обычно не запирались. Забор вокруг школы недостаточно высокий, и злоумышленники могли перелезть через него и попасть на территорию школы.

63. В рамках программы регулярных инспекций всех объектов БАПОР, описанной выше, 12 мая группа сотрудников по оперативной поддержке провела инспекцию школы. Она не обнаружила ничего, что могло бы поставить под сомнение соблюдение на территории объекта принципа «нейтралитета». После этого по причинам, изложенным выше, группы сотрудников по оперативной поддержке никаких последующих инспекций не проводили.

64. Однако 17 июля, после обнаружения 16 июля оружия на территории начальной школы совместного обучения “B” (прибрежный район) в Газе, руководство БАПОР, в порядке обеспечения того, чтобы в школах не хранилось оружие и чтобы они не становились объектом злоупотреблений, дало указание проводить ежедневные инспекции во всех школах БАПОР, включая школы, которые в качестве убежищ не используются. После этого двум сотрудникам БАПОР было поручено проводить ежедневные инспекции всех школ в данной местности. Школьным служителям, находившимся на территории школ, было дано указание обеспечить проведение ежедневных инспекций. Комиссии сообщили, что 19 июля в школе проводилась инспекция, и ничего необычного обнаружено не было, хотя проверены были не все помещения.

65. Известно, что территория за забором школы использовалась боевиками, в том числе для запуска ракетных снарядов. В связи с этим Комиссия отметила опасность проведения инспекций на территории объекта, и пришла к выводу о необходимости проведения тщательных инспекций на территории объекта, но только в присутствии квалифицированных сотрудников по вопросам безопасности.

66. Утром 22 июля 2014 года около 300 человек прибыли к школе и через школьные ворота прошли на территорию школьного двора. В это время интенсивным обстрелам подверглась территория в районе Бейт-Хануна, вблизи Джабалии, и ЦАХАЛ разбрасывала над Бейт-Хануном листовки, в которых гражданское население предупреждали о необходимости покинуть этот район. Это привело к тому, что большое число людей стали искать укрытие.

67. Руководство БАПОР было встревожено прибытием перемещенных лиц и направило в нее одного сотрудника, чтобы выяснить, может ли школа быть использована как убежище на случай чрезвычайной ситуации. После его прибытия на место перемещенные лица сообщили ему о наличии на территории некоего предмета, предположительно оружия. После этого в школу для проведения инспекции на ее территории прибыли и другие сотрудники БАПОР. Они увидели предмет, предположительно оружие, накрытый тканью и спрятанный под деревьями за туалетами, рядом с забором, отделяющим территорию школы от открытой местности за ней. Никто не стал приближаться к предмету для выяснения, действительно ли это было оружие. Фотографии сделаны не были, и поэтому Комиссия не смогла установить, какое оружие могло быть спрятано на территории школы. Вместе с тем Комиссия пришла к выводу, что с большой долей вероятности можно утверждать, что некая палестинская вооруженная группа прятала на территории школы оружие.

68. Была незамедлительно проведена эвакуация людей из этого района, а сотрудники БАПОР направились в близлежащие школы, чтобы выяснить, можно ли было разместить в них сотни перемещенных лиц, прибывавших в эту местность. Примерно час спустя они вернулись в школу, где перемещенные лица сообщили им о том, что предмет был вывезен. После этого сотрудники БАПОР убедились в том, что предмета в дальней части школы действительно больше не было.

69. После обнаружения вышеописанного предмета сотрудники БАПОР связались с местными властями в Газе, Израильской администрацией по координации и связи и министерством иностранных дел Израиля. Вечером 22 июля БАПОР опубликовало сообщение для прессы с информацией о том, что на территории школы в Газе, в которой в то время не проводились занятия, были обнаружены спрятанные реактивные снаряды и что в целях обеспечения безопасности и охраны школы БАПОР предприняло все возможные меры по их вывозу. Комиссии сообщили, что старшие руководители БАПОР понимали, что предполагаемое оружие или вооружения по-прежнему находились на территории школы. Утром следующего дня заместитель Генерального комиссара уведомила министерство иностранных дел Израиля о планах по вывозу предполагаемого оружия. Позднее в тот же день, узнав об исчезновении оружия, заместитель Генерального комиссара сообщила об этом в министерство. Комиссия установила, что в критические моменты урегулирования ситуации, связанной с данным инцидентом, связь в БАПОР могла быть налажена недостаточно четко. Вместе с тем Комиссия отметила также огромное давление, которое испытывали сотрудники БАПОР, выполнявшие свою работу и старавшиеся найти выход из сложных ситуаций, зачастую сопряженных с угрозой для их жизни.

70. Правительство Израиля представило Комиссии видеозапись, на которой запечатлен запуск ракетного снаряда, произведенный 14 июля с территории школы; Комиссия сочла данную видеозапись подлинной. Правительство также предъявило документ, в котором, как было сообщено, указаны места вблизи школы, с которых производились запуски реактивных снарядов, и даты запусков этих снарядов. Комиссия пришла к выводу о том, что с большой долей вероятности можно утверждать, что неустановленная палестинская вооруженная группа могла использовать территорию школы для запуска снарядов 14 июля или примерно в этих числах.

Инцидент (j): обнаружение оружия в подготовительной школе совместного обучения “B” БАПОР в Нусейрате 29 июля 2014 года и 17 августа 2014 года

71. Подготовительная школа совместного обучения “B” БАПОР в Нусейрате расположена в поселковом районе к северо-западу от лагеря «Нусейрат» и к югу от города Газа. На расстоянии менее одного метра от стены школы расположены два дома и мечеть, а менее чем в 100 метрах находится многоквартирное здание. Школа огорожена стеной, имеет единственные главные ворота, небольшую калитку для пешеходов рядом с ними и запасные ворота в боковой стене.

72. Инцидент произошел, когда у школьников были каникулы. Школа не использовалась в качестве обозначенного укрытия в чрезвычайных ситуациях.

73. Комиссию информировали о том, что на время каникул главные ворота были заперты, а калитка для пешеходов — нет. Запасные ворота были заперты. Школьники часто перелезали через переднюю стену для того, чтобы попасть в школу. Во время инцидента классные комнаты не были заперты.

74. В школе в утреннюю смену работали только два дежурных сотрудника, сменяя друг друга через день. Один из них в некоторые дни не приходил из-за неспокойной обстановки в плане безопасности и обстрелов. Кроме того, в рамках программы БАПОР по созданию рабочих мест для школы были наняты пять охранников, один из которых работал в дневную смену, а остальные, по двое в смену, по ночам. По имеющейся информации, в ряде случаев, включая день инцидента, охранников, работающих по программе создания рабочих мест, в тот момент, когда утром прибыл школьный смотритель, охранников в школе не было.

75. Группа сотрудников по оперативной поддержке провела осмотр школы 19 мая в рамках программы регулярных инспекций всех объектов БАПОР, о которой говорилось выше. Сообщения об обнаружении оружия или признаков деятельности боевиков от Группы не поступали. После этой даты по причинам, изложенным выше, группы сотрудников по оперативной поддержке дополнительных инспекций не проводили. После обнаружения 16 июля оружия в начальной школе совместного обучения “B” (прибрежный район) Газы сотрудникам было поручено проводить инспекцию школ ежедневно. Вместе с тем Комиссию информировали о том, что один из дежурных сотрудников этого не делал. Последняя инспекция была проведена 27 июля. На следующий день был праздник Ид аль-Фитр, и кроме охранников, нанятых по программе создания рабочих мест, в школе никого не было.

76. 29 июля за запертой внутренней дверью, ведущей на лестничную клетку, были обнаружены ствол 120-мм миномета, лафет для 120-мм миномета и три ящика 120-мм минометных снарядов, накрытые одеялом. Все единицы оружия были сфотографированы.

77. В тот же день официальные представители БАПОР сообщили о находке израильским властям и местным органам власти в Газе. В соответствии с руководящими указаниями, полученными из Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, позднее в тот же день была организована миссия для проверки наличия оружия и его обезвреживания. Однако впоследствии ее отменили по соображениям безопасности с учетом обстановки в непосредственной близости от школы. Вечером БАПОР опубликовало пресс-релиз, в ко-

тором сообщалось, что в одной из школ БАПОР обнаружены ракеты (sic), что все стороны были информированы об этом и что эксперт Организации Объединенных Наций в области боеприпасов не смог попасть в школу по соображениям безопасности, но сделает это, как только ситуация улучшится.

78. 30 июля официальные представители БАПОР отправились в школу до прибытия экспертов Организации Объединенных Наций в области боеприпасов. В здании они не обнаружили ни дежурных по школе, ни охранников, нанятых по программе создания рабочих мест. Замок на двери, ведущей на лестничную клетку, был сломан, а оружие пропало.

79. Комиссию информировали о том, что в период с 30 июля по 17 августа безопасность школы могла быть поставлена под угрозу как минимум один раз в результате присутствия неустановленных лиц и, возможно, хранения там минометов.

80. 17 августа в маленькой комнате под лестницей были обнаружены ствол 120-мм миномета, лафет для 120-мм миномета и 20 ящиков 120-мм минометных снарядов. Кроме того, были обнаружены бутылки с водой и смазочным маслом и доски, по-видимому, использовавшиеся в качестве коек, а также классная доска с записями на арабском языке, предположительно касающимися военных операций. На заднем дворе школы была обнаружена опорная плита миномета, засыпанная песком. Все эти предметы были сфотографированы. Ящики со снарядами, ствол, лафет и опорную плиту вывезли из школы и обезвредили.

81. Комиссию проинформировали о том, что официальные представители БАПОР связались с израильскими властями и пояснили, что это оружие находится в распоряжении Организации Объединенных Наций и не будет передано ни одной из сторон. Заместитель премьер-министра палестинского правительства национального согласия был также поставлен в известность.

82. Комиссия пришла к выводу, что, с учетом положения в плане безопасности в районе школы на тот момент меры по обеспечению безопасности школы, как до этих двух инцидентов, так и в дни, когда они произошли, были малоэффективными, отчасти вследствие существовавшей угрозы жизни персонала, которому было поручено обеспечивать безопасность школы. Комиссия также пришла к выводу, что наличие оружия и иных улик в школе свидетельствует о том, что помещения могли быть использованы в течение неизвестного периода времени членами палестинской вооруженной группировки и вполне вероятно, что такая группа могла произвести выстрелы из минометов, установленных в помещениях школы.

Проблемы в области охраны и безопасности

83. Комиссия выразила мнение, что инфраструктура некоторых школ БАПОР, особенно построенных много лет назад, не соответствует общей ситуации в плане безопасности в Газе. Некоторые школы имеют низкие периметровые стены, что, например, может позволить отдельным лицам несанкционированно проникнуть на их территорию. Совет информировали о том, что, несмотря на существование программы улучшения инфраструктуры школ, она не включает никаких стандартов в отношении минимальной высоты заборов или ограждающих стен и никаких строительных стандартов, которые могут ограничить

возможности несанкционированного проникновения на территорию. Комиссия отметила далее, что меры по обеспечению охраны и блокирования въездных ворот в нерабочее время и во время каникул не всегда эффективны. Например, не всегда понятно, как и у кого хранятся ключи.

84. Комиссию информировали о том, что БАПОР имеет только 237 работающих по контрактам штатных охранников для обеспечения безопасности на всех объектах БАПОР. Поэтому для содействия в обеспечении безопасности в период конфликта местное отделение БАПОР в Газе нанимало местных работников в рамках своей программы по созданию рабочих мест. Они не проходили никакой предварительной подготовки по вопросам безопасности, а после приема на работу в БАПОР проходили минимальную подготовку. Они работали по трехмесячным контрактам без гарантии продления. Комиссии сообщили, что для преобразования таких временных должностей по контрактам в штатные должности по контрактам были запрошены дополнительные финансовые средства, однако, такой запрос, похоже, был отклонен. По состоянию на конец ноября 2014 года в рамках программы по созданию рабочих мест были наняты 897 охранников.

85. Комиссия отметила, что безопасность объектов БАПОР, особенно во время конфликтов, является вопросом первостепенной важности, к решению которого необходимо подойти серьезно. Полагаясь на программу создания рабочих мест, БАПОР поручала выполнение наиболее опасных и важнейших функций низкооплачиваемым сотрудникам, не имеющим подготовки по вопросам безопасности и гарантий продолжительной занятости. Комиссия пришла к выводу, что для выполнения столь ответственной задачи требуются надлежащим образом подготовленные кадры, обладающие специальными навыками.

86. Комиссия далее отметила, что охранники, нанятые по программе создания рабочих мест, как правило, заступают на дежурство во второй половине дня или в ночную смену; то есть в утренние часы охранников на объектах нет. Задача по обеспечению безопасности школ в это время возложена на дежурных по школе, главная функция которых заключается в поддержании в школах чистоты, а не в обеспечении их безопасности. Как и охранники, нанятые по программе создания рабочих мест, они не проходят подготовки по вопросам безопасности. Кроме того, они и охранники, нанятые по программе создания рабочих мест, подотчетны разным структурам. Комиссия сочла, что существование двух параллельных систем подотчетности в рамках выполнения общей задачи не могло не привести к путанице, особенно в периоды кризиса.

87. Комиссия отметила, что в БАПОР отсутствует политика или стандартный порядок действий, где была бы прописана обязанность всех сотрудников сообщать об инцидентах, связанных с безопасностью, и порядке таких действий. Свидетели сообщили Комиссии о том, что список сотрудников, которых следовало бы информировать об инцидентах, равно как и порядок действий в конкретных ситуациях и центральный механизм для регистрации всех инцидентов отсутствовали. Фактически, передача информации и распоряжений о необходимых действиях происходила бессистемно, что затрудняло способность БАПОР устанавливать факты и отчитываться за принятые меры и меры, которые будут приняты.

88. Комиссия также пришла к выводу, что БАПОР не имеет ни политики, ни стандартного порядка действий для урегулирования ситуаций, связанных с несанкционированным хранением оружия в помещения БАПОР. После исчезновения оружия из подведомственных БАПОР начальной школы “C” для мальчиков в Джабалии и школы для мальчиков в Айобии 22 июля Центральные учреждения Организации Объединенных Наций предложили процедуру, которой надлежит следовать. Эти предложения предстоит реализовать на практике путем подготовки подробного стандартного порядка действий. Комиссия также отметила, что в настоящее время отсутствуют справочные документы, определяющие уровни безопасности, стандарты выявления и оценки рисков с точки зрения безопасности, а также меры по снижению риска, которые должны применяться на объектах БАПОР, в том числе в школах.

89. Комиссию информировали о том, что обычно БАПОР осуществляет инспекции на объектах БАПОР, включая школы, без предупреждения для обеспечения их нейтральности, при этом каждый объект инспектируется не реже, чем один раз в четыре месяца. Эти инспекции проводят группы сотрудников по оперативной поддержке. В состав каждой группы входит международный сотрудник. Эти инспекции прекратились в период конфликта, а международные сотрудники рассматривались как неосновной персонал.

90. Комиссия пришла к выводу о том, что во время конфликта в Газе Отдел по вопросам охраны и безопасности БАПОР действовал в недоукомплектованном составе, пытаясь обеспечить охрану сотен объектов силами неквалифицированных сотрудников. Комиссия посчитала необходимым уделить приоритетное внимание предоставлению полевому отделению БАПОР в Газе возможность получить необходимые ресурсы для усиления безопасности в школах БАПОР, а также на других объектах БАПОР в секторе Газа, и что они должны включать ресурсы для найма и подготовки требуемого числа охранников, заключения контрактов для заполнения штатных должностей и круглосуточного обеспечения безопасности в школах и на других объектах на основе работы по сменам. Комиссия также решила, что БАПОР следует в приоритетном порядке пересмотреть свой подход к обеспечению безопасности в школах и на других объектах, как в чрезвычайных, так и штатных ситуациях, а также пересмотреть свою систему инспекции в школах, в том числе во время чрезвычайных ситуаций.

Вопросы связи и координации

91. Комиссия отметила, что для гуманитарного реагирования и дальнейшей деятельности структур Организации Объединенных Наций в Газе во время проведения операции «Нерушимая скала» было необходимо координировать следующие функции: информирование военнослужащих ЦАХАЛ о местоположении всех объектов Организации Объединенных Наций, в частности использующихся для временного размещения населения; передвижение персонала Организации Объединенных Наций в секторе Газа и при пересечении границы Израиля; согласование сроков оказания гуманитарной помощи, например осуществления поставок продовольствия; и доставка гуманитарной помощи в сектор Газа и ее распределение среди местного населения.

92. Комиссия пришла к выводу о том, что Организация Объединенных Наций приняла активные меры для обеспечения надлежащей координации этих функций. В отличие от ситуации 2009 года, когда проводилась операция «Литой свинец», были предприняты усилия по развертыванию персонала, обладающего навыками, необходимыми во время вооруженных конфликтов и гуманитарных бедствий. Организация также укрепляла потенциал межучрежденческой Группы по координации доступа, которая в период до начала конфликта устанавливала на различных уровнях контакты с представителями ЦАХАЛ. Однако основной персонал не смог эффективно организовать свою деятельность на протяжении всего периода чрезвычайной ситуации, что объяснялось относительно небольшим числом международных сотрудников, способных выполнять руководящие функции в чрезвычайных ситуациях, неожиданно длительной продолжительностью конфликта и нагрузкой на персонал в связи с оказанием помощи перемещенным лицам и их временным размещением. Комиссия также отметила, что в июне 2014 года гуманитарная страновая группа и местное отделение БАПОР в Газе ввели новые системы реагирования в случае чрезвычайных ситуаций, однако надлежащего обучения по порядку их использования в период до проведения операции «Защитная скала» проведено не было.

93. Комиссия пришла к выводу о том, что с подразделениями Организации Объединенных Наций и внешними партнерами иногда устанавливалось несколько каналов связи. Несмотря на возможную пользу, такая практика может также вызвать недопонимание. Комиссия пришла также к выводу о том, что функционирование двух центров по вопросам чрезвычайной деятельности Организации Объединенных Наций, один из которых был создан и координировался Управлением по координации гуманитарных вопросов, а другой был создан и координировался БАПОР, могло привести к путанице, несмотря на выполнение четких функций, понятных для сотрудников Организации Объединенных Наций на местах.

94. Создание совместного координационного центра, в состав которого входили Координатор по вопросам деятельности правительства Израиля на территориях, Организация Объединенных Наций и МККК, в значительной степени способствовало согласованности действий Организации Объединенных Наций в Газе.

95. Правительство Израиля предприняло усилия по совершенствованию внутренних структур коммуникации между Координатором по вопросам деятельности правительства Израиля на территориях и подразделениями ЦАХАЛ. Хотя Комиссия не смогла провести надлежащий анализ внутренних структур координации действий между подразделениями ЦАХАЛ, она была проинформирована о всех механизмах и мероприятиях по информированию боевых подразделений о расположении специальных объектов, гуманитарной ситуации и гуманитарных потребностях. Подразделениям на местах были сообщены все координаты местоположения объектов Организации Объединенных Наций, которые были четко и наглядно обозначены на картах. Комиссия отметила, что, несмотря на эти меры, объекты БАПОР все же подверглись нанесению ударов.

96. Комиссия посчитала, что, хотя Организация Объединенных Наций своевременно проинформировала ЦАХАЛ о названиях и координатах своих объектов, возникала некоторая путаница, поскольку иногда ЦАХАЛ и Организация Объединенных Наций использовали различные карты, а некоторые школы

имели различные названия. В этой связи Комиссия приветствовала информацию о намерении БАПОР и Управления по координации и связи Израиля в будущем обозначать эти объекты с помощью цифр, а не названий.

Рекомендации

97. В круг полномочий Комиссии входило вынесение рекомендаций в отношении любых мер, которые, по ее мнению, следует принять Организации Объединенных Наций, включая меры по недопущению повторения инцидентов. Комиссия вынесла следующие рекомендации.

Охрана и безопасность

98. С учетом вышеуказанных выводов по вопросам обеспечения охраны и безопасности Комиссия рекомендовала следующее:

a) Организации Объединенных Наций следует рассмотреть вопрос о направлении группы экспертов для анализа функционирования всей системы обеспечения безопасности БАПОР, уделяя особое внимание тщательной оценке рисков при проведении операций БАПОР в обычных и в чрезвычайных ситуациях. Группа должна сосредоточить внимание, в частности, на функционировании центров по вопросам деятельности в чрезвычайных ситуациях, использовании процедур информирования об инцидентах и оказании содействия в рассмотрении директивных документов по вопросам безопасности, применяемых в отношении сотрудников и объектов БАПОР. Группе также следует рассмотреть вопрос о способах использования в своих интересах нормотворческой функции Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций для решения проблем в области обеспечения охраны и безопасности, упомянутых в докладе Комиссии;

b) Канцелярии Генерального комиссара БАПОР следует обеспечить закрепление существующей практики соблюдения нейтралитета в рамочном документе, с тем чтобы во всем Агентстве применялся согласованный и последовательный подход. В этом рамочном документе следует принимать во внимание нейтральный статус сотрудников, помещений/объектов и такого имущества, как автотранспортные средства, а также операций. В нем также должны определяться функции и обязанности в отношении различных аспектов соблюдения нейтралитета, включая утверждение, рассмотрение и ведение соответствующей документации. В нем должен также описываться механизм по отслеживанию и расследованию случаев нарушения нейтралитета;

c) для повышения уровня безопасности в школах и на других объектах в Газе БАПОР следует рассмотреть вопрос о разработке стандартных руководящих указаний с учетом действующей в Организации системы минимальных оперативных стандартов безопасности. Ему также следует рассмотреть вопрос об увеличении числа охранников, работающих по срочным контрактам, а также повысить эффективность подготовки сотрудников охраны с учетом того, что она обеспечивается на круглосуточной и ежедневной основе;

d) в целях оказания старшему руководству полевого отделения БАПОР в Газе помощи в решении проблем, связанных с обнаружением на объектах Организации Объединенных Наций оружия, боеприпасов, неразорвавшихся боеприпасов и взрывчатых веществ, в полевом отделении БАПОР в Газе дол-

жен постоянно находиться эксперт по вопросам оружия/боеприпасов и взрывчатых веществ;

e) БАПОР следует разработать конкретные планы по урегулированию ситуаций, связанных с обнаружением оружия и его последующей транспортировкой, принимая во внимание конкретные потребности Агентства и реальную оперативную обстановку в каждом из его отделений на местах; распределить функции и обязанности для выполнения этих задач; и обеспечить надлежащее обучение сотрудников;

f) БАПОР следует применять на практике руководящие указания Центральных учреждений Организации Объединенных Наций по вопросам расследования инцидентов, связанных с обнаружением оружия на объектах БАПОР путем разработки стандартных оперативных процедур с указанием функций и обязанностей сотрудников, четкого порядка подотчетности и правил безопасности для соответствующего персонала БАПОР;

g) БАПОР следует рассмотреть вопрос об изменении порядка инспектирования объектов БАПОР и усилении объективности и эффективности инспекционного режима путем привлечения такого международного персонала, как сотрудники по поддержке операций, которые должны находиться в отделениях в штатных ситуациях и во время конфликтов и рассматриваться в качестве основного персонала во время чрезвычайных ситуаций. Что касается проведения ежеквартальных инспекций группами сотрудников по поддержке операций, то необходимо разработать подробные руководящие указания в целях более эффективной передачи накопленного опыта. В этих процедурах должны четко определяться функции и обязанности всех сотрудников БАПОР, участвующих в инспекционной деятельности и наблюдающих за ходом ее осуществления;

h) БАПОР следует организовать для сотрудников, выполняющих обязанности по временному размещению, подготовку по порядку подтверждения числа лиц, пострадавших и погибших в результате инцидентов на его объектах. Ему также следует проводить подготовку персонала по вопросам проведения судебно-медицинской экспертизы и сбора доказательств или осуществлять набор соответствующего персонала.

Коммуникация и координация

99. С учетом вышеуказанных выводов по вопросам коммуникации и координации, а также информации по вопросам, касающимся координации действий по реагированию на чрезвычайные ситуации в ходе операции «Литой свинец» в 2009 году, Комиссия рекомендовала следующее:

a) Организации Объединенных Наций следует просить правительство Израиля продолжать укрепление внутренних механизмов, особенно в ЦАХАЛ, с тем чтобы обеспечить такое положение, при котором персонал, операции и объекты Организации Объединенных Наций не будут в будущем становиться под угрозу в случае проведения в Газе любых военных операций. Организации Объединенных Наций также следует обратиться к правительству Израиля с просьбой установить «горячую линию» для координации действий в случае чрезвычайных ситуаций между директором по вопросам оперативной деятельности БАПОР и командующим Южным военным округом ЦАХАЛ. Это содей-

ствовало бы работе координатора высокого уровня, к которому Организация Объединенных Наций обращается с любыми проблемами, требующими, по ее мнению, решения с точки зрения координации и механизмов получения согласований, с тем чтобы обеспечить безопасность всех сотрудников и объектов Организации Объединенных Наций и безопасное продолжение операций Организации Объединенных Наций в Газе;

b) Организации Объединенных Наций следует просить правительство Израиля взять на себя обязательство относительно того, чтобы в любое время, когда, по его мнению, оно имеет информацию о неправомерном использовании объектов Организации Объединенных Наций в военных целях и о причастности сотрудников БАПОР к деятельности незаконных военизированных формирований, такая информация в оперативном и строго конфиденциальном порядке сообщалась старшему руководству БАПОР или любой иной структуры Организации Объединенных Наций, с тем чтобы руководство могло выполнять свою функцию по расследованию и принимать все меры, которые оно считает необходимыми;

c) Организации Объединенных Наций следует просить правительство Израиля взять на себя обязательство в случае планирования им любой военной операции в будущем вблизи объектов Организации Объединенных Наций заблаговременно предупреждать об этом в сроки, достаточные для того, чтобы Организация Объединенных Наций могла обеспечить безопасность и охрану своего персонала и других гражданских лиц на ее объектах и обеспечить использование координационных процедур, исключающих возможность возникновения путаницы и недопонимания в отношении объектов БАПОР и других структур Организации Объединенных Наций;

d) что касается координации действий с ЦАХАЛ, то Организации Объединенных Наций на основе уже предпринятых позитивных шагов следует и далее развивать отношения с Координатором по вопросам деятельности правительства Израиля на территориях и ЦАХАЛ на различных уровнях. Необходимо повышать потенциал созданной Организацией межучрежденческой Группы по координации доступа и изменять порядок координации, с тем чтобы она могла выполнять роль ведущего координатора Организации Объединенных Наций по вопросам взаимодействия с Управлением по координации и связи Израиля при содействии Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности и Отдела БАПОР по вопросам охраны и безопасности, по мере необходимости;

e) Генеральному секретарю следует направить группу экспертов в целях анализа функционирования структур, обеспечивающих в Газе координацию между Организацией Объединенных Наций, подразделениями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, и правительством Израиля, а также в целях осуществления оценки и вынесения рекомендаций относительно путей совершенствования и усиления процедур управления и контроля в структуре БАПОР и внешних субъектов. Оценка и рекомендации должны предполагать создание в Департаменте Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности и Отделе БАПОР по вопросам охраны и безопасности совместного оперативного центра, его кадровое укомплектование и подготовку его персонала;

f) БАПОР и Управлению по координации гуманитарных вопросов следует предпринять усилия к тому, чтобы не допустить функционирования во время чрезвычайных ситуаций в секторе Газа двух параллельных структур. Все мероприятия Организации Объединенных Наций по гуманитарному реагированию в Газе должны осуществляться одной совместной структурой. Кроме того, нужно разработать надлежащие механизмы для совместного размещения всех соответствующих сотрудников Организации Объединенных Наций во время чрезвычайных ситуаций;

g) группу старших руководителей Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности следует усилить в самое ближайшее время;

h) Организации Объединенных Наций следует предусмотреть привлечение нескольких военных экспертов, несущих службу в существующих миротворческих миссиях на Ближнем Востоке, к работе в полевом отделении БАПОР в Газе для оказания ему помощи в качестве дежурных сотрудников совместного оперативного центра во время кризисных ситуаций. Для оперативных сотрудников на местах должны регулярно проводиться учебные занятия;

i) что касается реагирования в случае чрезвычайных ситуаций, то Организации Объединенных Наций следует регулярно проводить на оккупированной палестинской территории межучрежденческие учебные занятия и учения для сотрудников, которые, как ожидается, будут координировать деятельность Организации Объединенных Наций. Эти задачи должны выполняться сотрудниками, в полной мере понимающими свои обязанности и функции других подразделений. Руководители на местах должны пройти дополнительное обучение по вопросам обеспечения безопасности и профессионального управления оперативными центрами. Сотрудники оперативных центров на местах должны быть подготовлены, оснащены и обучены в целях реагирования на чрезвычайные ситуации в области безопасности мобильной учебной группой Организации Объединенных Наций.

Общие вопросы

100. Комиссия вынесла следующие общие рекомендации:

- Мандат БАПОР в основном имеет гуманитарный характер. БАПОР осуществляет свою деятельность в рамках программ по вопросам образования, здравоохранения, оказания чрезвычайной помощи и социального обслуживания. Его сотрудники не должны заниматься вопросами, связанными с оружием, военным снаряжением и неразорвавшимися боеприпасами, а также не должны заниматься сбором осколков в школах. Для оказания персоналу БАПОР соответствующей помощи требуется дополнительный квалифицированный персонал, желательно с опытом прохождения военной службы.

- Международные сотрудники БАПОР и его старшие сотрудники на местах должны в срочном порядке получить консультативную помощь в целях преодоления возможных последствий посттравматического синдрома, поскольку они в течение длительного периода времени находились в стрессовой ситуации.